

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Parere di

Cognome / Ditta / Organizzazione : **CURAVIVA Svizzera** - l'associazione di categoria delle istituzioni per persone bisognose di assistenza

Sigla della ditta / dell'organizzazione : CURAVIVA Svizzera

Indirizzo : Zieglerstrasse 53 - 3000 Berna 14

Persona di contatto : Daniel Domeisen - Responsabile economia sanitaria

N° di telefono : 031 385 33 44

E-mail : d.domeisen@curaviva.ch

Data : 16.12.2019

Indicazioni importanti:

1. Non modificare la formattazione del formulario, bensì compilare soltanto gli appositi campi in grigio.
2. Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione di scrittura: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.
3. Utilizzare una sola riga per ogni articolo, capoverso, lettera o capitolo del rapporto esplicativo.
4. I pareri devono essere inviati in forma elettronica, **come documento Word**, al più tardi entro il **16 dicembre 2019** ai seguenti indirizzi:
tarife-grundlagen@bag.admin.ch gever@bag.admin.ch
5. La colonna «Cognome / Ditta» non deve essere compilata.

Grazie per la cortese collaborazione!

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Indice analitico

Osservazioni generali relative al progetto di revisione e al rapporto esplicativo _____	3
Osservazioni sui singoli articoli della revisione e relative spiegazioni _____	5
Osservazioni concernenti le ripercussioni sul progetto (segnatamente per gli assicuratori e i Cantoni) _____	8
Ulteriori proposte _____	9
Allegato: Istruzioni per l'inserimento di righe supplementari: _____	10

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Osservazioni generali relative al progetto di revisione e al rapporto esplicativo	
Cognome/ditta	Commento/suggerimento
CURAVIVA Svizzera	L'associazione nazionale di categoria CURAVIVA Svizzera vi ringrazia per l'invito a partecipare al processo di consultazione di cui sopra. In qualità di associazione nazionale di categoria delle istituzioni per persone bisognose di assistenza, CURAVIVA Svizzera rappresenta su tutto il territorio oltre 2'700 istituzioni dei tre settori «Bambini e adolescenti», «Adulti portatori di handicap» e «Persone anziane». Le istituzioni affiliate offrono un tetto a circa 120'000 persone e occupano oltre 130'000 collaboratori. Le istituzioni del settore specializzato «Persone anziane» e del settore specializzato «Persone con disabilità» forniscono prestazioni anche nell'ambito dell'assistenza, per il quale dipendono dai «materiali EMap». Di conseguenza, sussiste un interessamento diretto.
CURAVIVA Svizzera	In linea di principio, accogliamo con favore l'adozione di meccanismi di concorrenza. In qualità di associazione nazionale di categoria delle case per anziani e di cura, CURAVIVA Svizzera si adopera per contrastare la burocrazia e gli oneri amministrativi aggiuntivi, soprattutto se non ne derivano benefici.
CURAVIVA Svizzera	CURAVIVA Svizzera respinge la presente proposta della concorrenza per i prodotti menzionati nell'EMAp per i seguenti motivi: <ul style="list-style-type: none"> - Con la presente proposta, l'onere amministrativo graverebbe molto di più di quelli che sarebbero i vantaggi competitivi - Il dispendio richiesto per le negoziazioni di tutti i fornitori di servizi/punti di consegna con le assicurazioni per ogni prodotto sarebbe enorme - In caso (molto probabilmente) di insuccesso delle negoziazioni, ogni singolo Cantone dovrebbe trovare una propria soluzione - L'abolizione del sistema OEMas significherebbe che i pazienti difficilmente potrebbero optare per prodotti di migliore qualità - Non è comprensibile il motivo per cui due modelli distinti per il materiale di cura vengono sottoposti a consultazione indipendentemente l'uno dall'altro: è difatti in corso la consultazione sul sistema di remunerazione del materiale di cura, che mira ad eliminare la distinzione tra uso personale e uso da parte di terzi. A tal riguardo, sussiste il pericolo di incongruenze dei due modelli. - Per prodotti nuovi, sensati/migliori, gli ostacoli all'approvazione sarebbero ancora più elevati di quelli attuali (negoziazioni invece di iscrizione) - Le case di cura non verrebbero più riconosciute automaticamente come punti di consegna, come avviene oggi e come risulta necessario per una buona assistenza - Per quanto riguarda il diritto dei cartelli, ci sono legittime preoccupazioni perché sarebbe inevitabile una certa clusterizzazione - Esiste un sistema ben funzionante, che non dovrebbe essere gettato in mare senza necessità
CURAVIVA Svizzera	Non possiamo quindi appoggiare la proposta avanzata.

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, è possibile rimuovere la protezione di scrittura alla voce «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Osservazioni sui singoli articoli della revisione e relative spiegazioni					
Cognome/ditta	art.	cpv.	lett.	Commento/suggerimento	Proposta di modifica (testo proposto)
CURAVIVA Svizzera	37a	1	a.	<p>Oggi le case di cura sono riconosciute come punti di consegna. Questo verrebbe meno nel caso della nuova disposizione, sebbene questi prodotti siano assolutamente necessari per l'esercizio quotidiano delle cure.</p> <p>Si creerebbe invece l'obbligo di concludere una convenzione tariffale con gli assicuratori. In base all'esperienza in materia, tali convenzioni sono molto difficili da negoziare con i gruppi - a volte 3 diversi - di casse malati. Se ogni associazione di prestatori di servizi deve trattare con ogni associazione di assicuratori i prezzi di 10-20'000 prodotti, è necessario un enorme dispendio - che si ripete anche per ogni nuovo prodotto. Al posto della fissazione dei prezzi una tantum da parte dell'UFSP mediante confronto, si dovrebbero quindi negoziare e aggiornare continuamente decine di contratti. Quest'onere è sproporzionato rispetto ai risparmi auspicati.</p>	Rinuncia all'art. 37a o all'intera revisione
CURAVIVA Svizzera	44	1		<p>Anche l'EMAp sarà soggetta a protezione tariffaria a seguito della modifica del sistema. A differenza dell'attuale sistema dei contributi massimi di remunerazione, ciò comporterebbe gravi svantaggi per i pazienti: infatti, non avrebbero più la possibilità di acquistare materiali più costosi a proprie spese. La qualità dei prodotti non costituirebbe un criterio; i pazienti dovrebbero accontentarsi dei prodotti negoziati più economici anche se fossero disposti a finanziare i costi aggiuntivi.</p>	Rinuncia all'integrazione nell'art. 44 o all'intera revisione
CURAVIVA Svizzera	45	2		<p>Il meccanismo di correzione proposto è inteso a garantire l'approvvigionamento anche in caso di fallimento delle</p>	Si presume che verrà messo in atto questo «meccanismo di protezione» estremamente

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

				<p>negoziazioni. In primo luogo va notato che si tratta di uno scenario estremamente probabile: come ha dimostrato l'esperienza con numerosi contratti collettivi, le negoziazioni contrattuali sono spesso destinate a fallire. Questa protezione, nota come «ultima ratio», subentrerà quindi sicuramente in alcuni Cantoni. Essi sono quindi tenuti ad adottare misure per garantire la sicurezza dell'approvvigionamento. Secondo le conoscenze attuali, la situazione potrà risultare solo come segue: gli elenchi EMap esistenti vengono semplicemente mantenuti a livello cantonale. Questo moltiplica lo sforzo: oltre alle numerose negoziazioni contrattuali, ci sarebbero anche numerosi listini prezzi cantonali EMap!</p>	<p>costoso. La revisione non ha quindi molto senso ed è per questo motivo che CURAVIVA Svizzera chiede di rinunciare all'intera revisione</p>
CURAVIVA Svizzera	52b	1		<p>La negoziazione di decine di convenzioni tariffali tra i vari assicuratori e i punti di consegna o i fornitori di servizi per quanto riguarda i prezzi di migliaia di prodotti è sproporzionata rispetto al potenziale di risparmio. Già oggi i prodotti EMap rappresentano solo una piccola parte dei costi a carico dell'AOMS, quindi la spesa non viene ammortizzata anche quando si ottengono prezzi più bassi.</p>	<p>Rinuncia al sistema con convenzioni tariffali</p>
CURAVIVA Svizzera	52b	2		<p>Come sostenitore della libertà contrattuale, CURAVIVA Svizzera deve tuttavia pronunciarsi contrariamente riguardo agli EMap: si tratta di prodotti estremamente importanti, indispensabili per la cura. Pertanto, non si può e non si deve correre il rischio di un insuccesso nella negoziazione con le convenzioni tariffali. Anche il disaccordo sui singoli prodotti avrebbe gravi conseguenze sulla qualità dell'assistenza - soprattutto perché passa del tempo importante prima che le misure d'emergenza cantonali raggiungano il Paese.</p>	<p>Se questo cambiamento di sistema dovesse essere mantenuto a ogni costo, dovrebbe essere presa in considerazione almeno la variante inserita dalla minoranza (case di cura, ...), in modo che i Cantoni siano informati di eventuali problemi.</p>

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

CURAVIVA Svizzera	52c			<p>Le spese a carico di ogni singolo assicuratore per rifornire i pazienti con liste pubbliche sempre aggiornate anche qui non sono assolutamente connesse ai possibili vantaggi di un cambiamento di sistema.</p> <p>La situazione è aggravata dal fatto che anche la legge sui cartelli deve essere rispettata, il che è praticamente impossibile in questo sistema di concorrenza limitata.</p>	Rinuncia alla revisione
CURAVIVA Svizzera	52d			<p>I Cantoni sarebbero particolarmente gravati dal cambiamento di sistema: da un lato, devono gestire un organo di controllo e, dall'altro, adottare misure per garantire la qualità dell'assistenza. Deve essere messo in conto che ogni Cantone dovrebbe creare diversi nuovi posti di lavoro per mantenere questo sistema, mentre nello stesso UFSP andrebbero eliminati solo pochi posti di lavoro. Tali trasferimenti di spesa dalla Confederazione ai Cantoni, nonostante il federalismo, non hanno senso.</p>	Rinuncia alla revisione
CURAVIVA Svizzera	Transizione			<p>Dal punto di vista di CURAVIVA Svizzera, la fase di transizione di 3 anni non sarà sufficiente per realizzare un cambiamento così ampio del sistema.</p>	Rinuncia alla revisione

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, è possibile rimuovere la protezione di scrittura alla voce «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Osservazioni concernenti le ripercussioni sul progetto (segnatamente per gli assicuratori e i Cantoni)	
Cognome/ditta	Commento/suggerimento
CURAVIVA Svizzera	<p>Nella relazione esplicativa è già stato affermato che la Confederazione non può ridurre i costi perché deve continuare a svolgere i lavori precedenti per verificare l'efficienza economica secondo la LAMal. Al contrario, i costi supplementari verrebbero aggiunti a livello federale poiché sarebbero necessarie considerazioni più differenziate all'interno dei gruppi di prestazioni.</p> <p>Se ora si aggiungono gli oneri supplementari per tutti gli assicuratori, per tutti i fornitori di prestazioni e i punti di consegna così come per tutti i Cantoni, in caso di modifica del sistema insorgerebbero costi aggiuntivi considerevoli. Secondo le nostre stime, tali costi sarebbero notevolmente superiori ai risparmi attesi da prezzi competitivi.</p> <p>Per i Cantoni, il progetto di legge comporterà probabilmente un'enorme mole di lavoro supplementare, che potrebbe portare al fallimento delle trattative contrattuali. Spetta poi ai Cantoni cercare le soluzioni necessarie - che, stando alle nostre conoscenze, potrebbero consistere solo nel continuare il precedente elenco EMaP su base cantonale, soluzione che alla fine sembra assolutamente grottesca.</p>
CURAVIVA Svizzera	<p>Nella relazione esplicativa si stima che sarebbero necessarie diverse centinaia di convenzioni tariffali. Il costo della loro negoziazione iniziale e della successiva continuazione è di per sé sproporzionato rispetto a qualsiasi risparmio. In considerazione del gran numero di prodotti medici interessati, è discutibile che gli assicuratori abbiano la competenza necessaria per valutare i prezzi «corretti».</p>

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

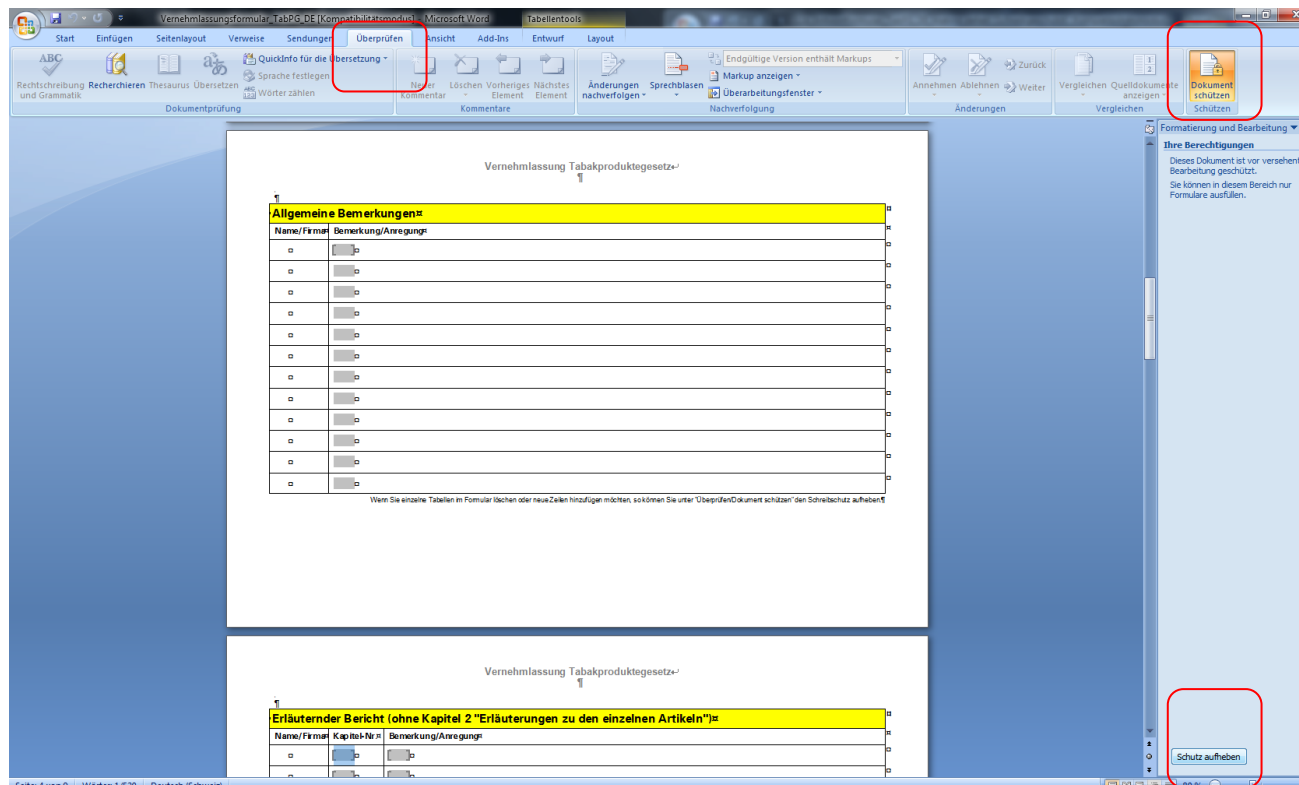
Ulteriori proposte			
Cognome/ditta	art.	Commento/suggerimento	Proposta (testo proposto)

Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

Allegato: Istruzioni per l'inserimento di righe supplementari:

1. Rimuovere la protezione del documento
2. Inserire righe con Copia e Incolla
3. Ripristinare la protezione del documento

1 Rimuovere la protezione del documento



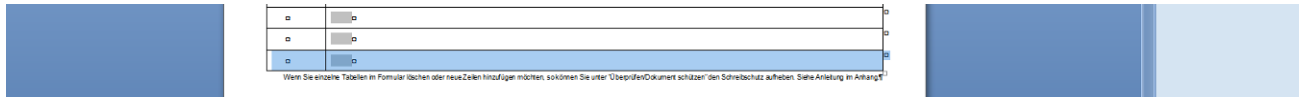
Modifica della Legge federale sull'assicurazione malattie – 16.419n Iv. Pa. Humbel. Concorrenza per i prodotti menzionati nell'elenco dei mezzi e degli apparecchi: procedura di consultazione

2 Inserire le righe

Selezionare l'intera riga con i campi in grigio vuoti (lo sfondo della riga diventa azzurro)

Control-C per copiare

Control-V per incollare



3 Ripristinare la protezione del documento

