



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

# **Restfinanzierung Pflege – Standpunkte aus Sicht SGV**

Informationsveranstaltung Restfinanzierung Pflege –  
Herausforderung und Lösung,  
Montag, 26. November 2018, Hotel Olten, Olten

Claudia Hametner, stv. Direktorin  
Schweizerischer Gemeindeverband



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

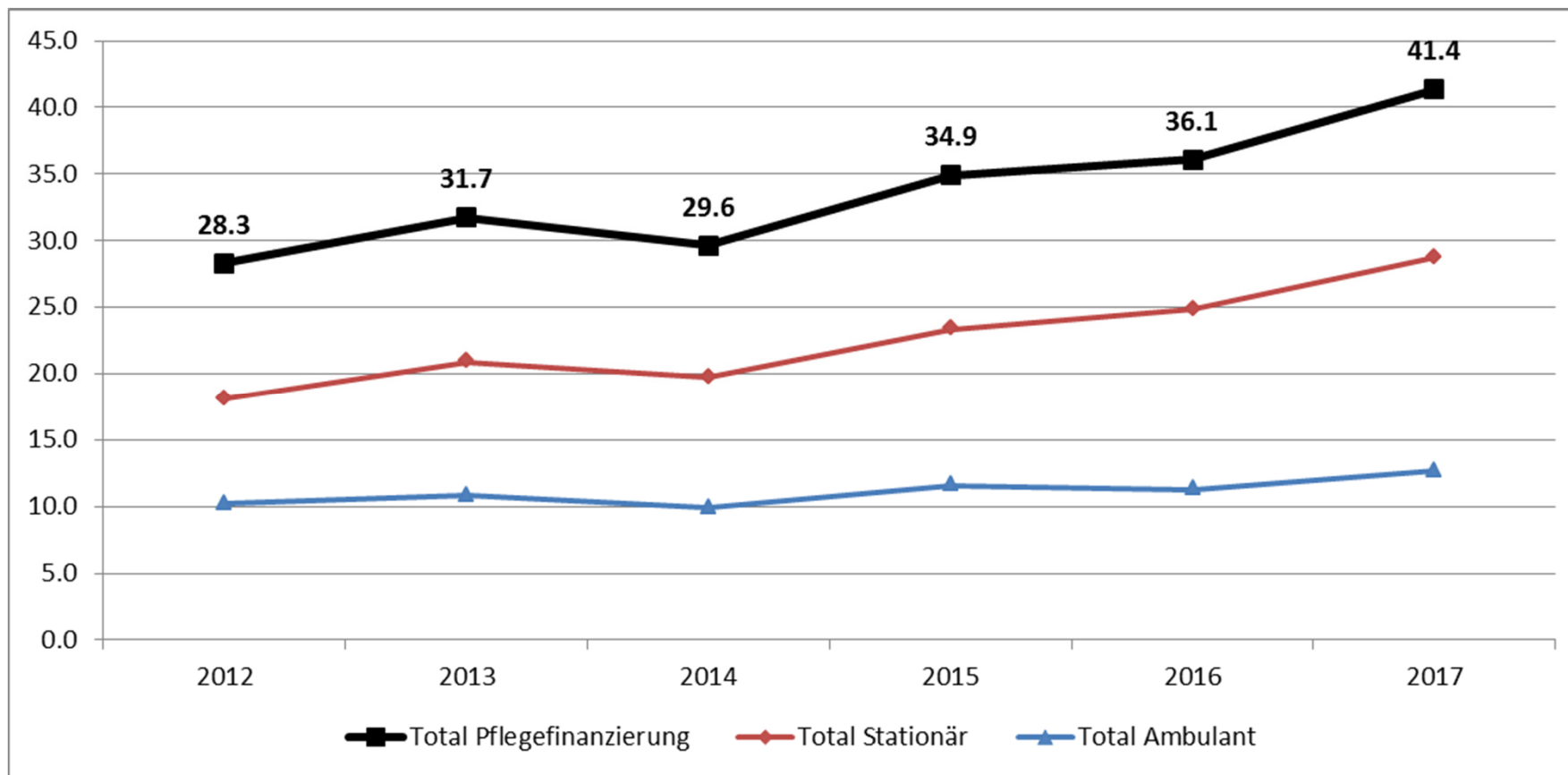
## Ausgangslage

- Pflegekosten sind zum Mega-Thema der Städte und Gemeinden geworden
- Gerichtssentscheide zu den MiGeL stellen Städte, Gemeinden und ihre Spitexorganisationen / Heime vor grosse Herausforderungen
- Kostenverschiebung hin zur öffentlichen Hand keine Lösung
- Motion SGK-NR 18.3710 und Motion Bischof 18.3425 zeigen den Weg für pragmatische Lösungen auf



# Pflegefinanzierung

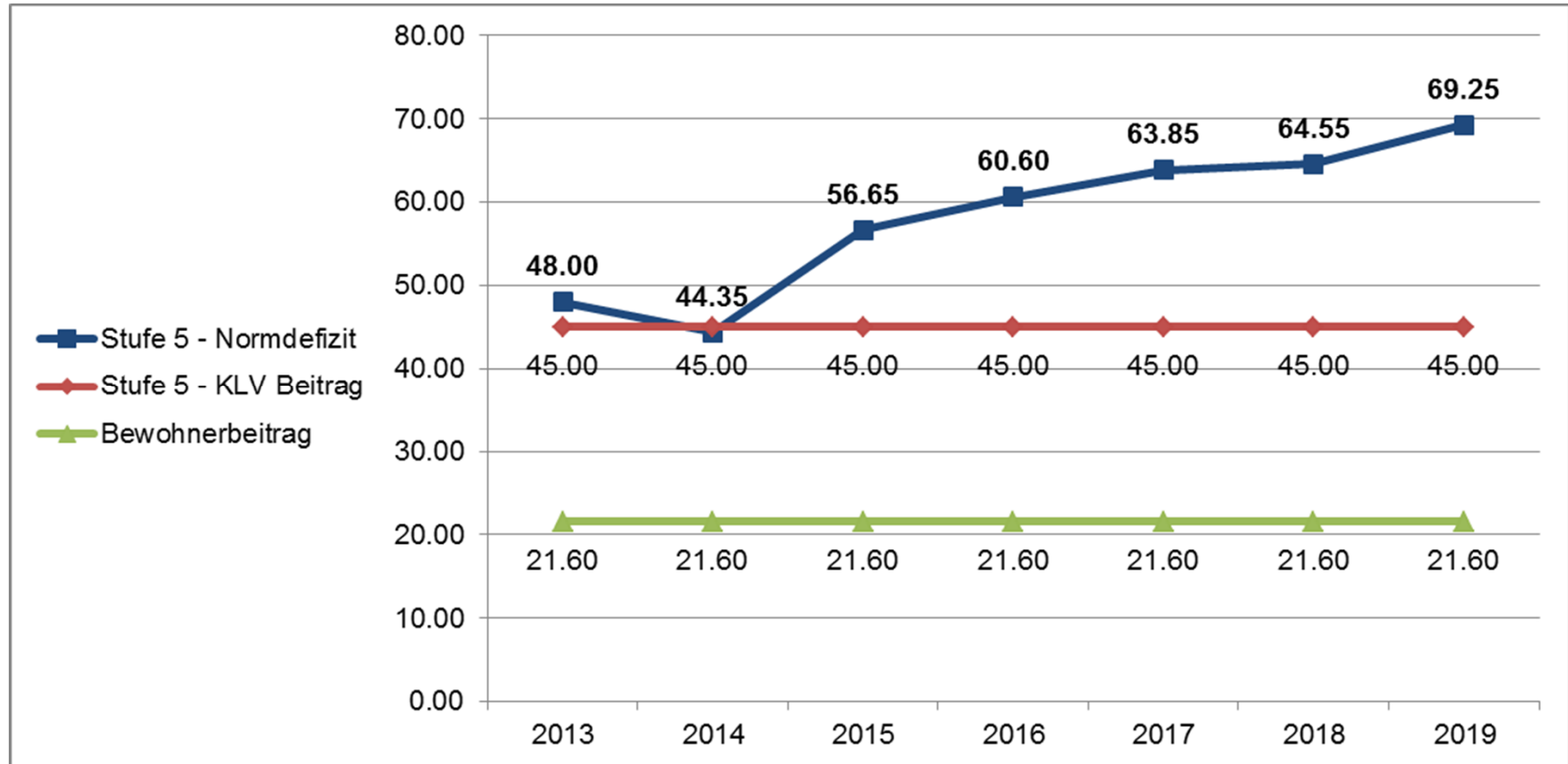
## Nettokosten Stadt Winterthur 2012-2017



Im 2017 sind die Kosten für MiGeL stationär für die Jahre 2015-2017 enthalten (ambulant fehlt). Ohne die Rückstellung für MiGeL wären die Kosten bei CHF 39.2 Mio.

# Pflegefinanzierung Stationär

## Entwicklung Normdefizit – Illustration am Beispiel Pflegestufe 5





Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazioni da las Vischnancas Svizras

## Kostenwachstum am Beispiel von Winterthur

- Anstieg Pflegekosten von 28,3 Mio. Franken (2012) hin zu 41,4 Mio. Franken (2017) --> Mehrkosten von 46% innert 6 Jahren!
- 2 Mio. Mehrkosten pro Jahr (1 Steuerprozent entspricht ca. 2.5 Mio. Franken)
- Pflegestufe 5 (durchschnittliche Pflegeintensität): von knapp 50 Franken (2013) auf fast 70 Franken (2017)
- Auch Evaluation der Pflegefinanzierung bestätigt deutliche Mehrbelastung der Restfinanzierer



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Notwendige Anpassung der OKP-Beiträge I

- Bis heute unveränderte Fixbeiträge der Krankenversicherer vs. variable Beiträge der Restfinanzierer
- Städte und Gemeinden stehen zu ihrer Verantwortung und wollen ihren Beitrag an die Pflegefinanzierung leisten
- Eine derartige Mehrbelastung ist aber unverhältnismässig. Kostensteigerungen gehen seit Jahren ausnahmslos zulasten der öffentlichen Hand
- Bei der Pflegefinanzierung stehen alle in der Verantwortung!



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Notwendige Anpassung der OKP-Beiträge II

- Krankenversicherer mit einer ihrer Kernkompetenzen – der Kostenkontrolle – stärker in die Pflicht nehmen und OKP-Beiträge an die Kostenentwicklung anpassen
- Politisch möglich und mehrheitsfähig, wie die Annahme des Postulats SGK-N 16.3352 im 2016 zeigt
- Nur mit den Krankenversicherungen wird es möglich, überhaupt ein langfristiges Monitoring der Pflegekosten vorzunehmen
- Für die Zukunft: eine stärkere Beteiligung der Krankenkassen



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Rückforderungsbegehren der Krankversicherer

- Rückforderungen einzelner Krankversicherer, die Gelder für Pflegematerial bis auf mehrere Jahre zurückzufordern
- Vollzug dieser Rückforderungen würde praktisch unbewältigbare Probleme und Nachweise nach sich ziehen
- Auf diese aufwändigen Rückabwicklungen ist zu verzichten
- Hier braucht es eine verbindliche Haltung des BAG!





Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Evaluation Pflegefinanzierung

- Senkung der Spitex-Beiträge setzt falsches Signal und läuft Bemühungen zur Stärkung der ambulanten Pflege zuwider
- stark formalistisch und wenig inhaltlich ausgerichtet
- Die für die Städte und Gemeinden wichtigen Fragen wurden ausgeklammert
- Entscheidend wären Fragen zur Behebung von Fehlanreizen, etwa beim Wohnen, der Betreuung und den EL sowie eine Diskussion über alternative Finanzierungsmodelle gewesen



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Anhörung SGK-SR vom 6.11.2018

- Die Kommission beschäftige sich mit verschiedenen Fragen zur aktuellen Pflegefinanzierung
- GDK, Gemeinde- und Städteverband wie auch die Leistungserbringer wurden angehört
- Die Kommission will die Fragen der Abrechnung der MiGeL-Pflegematerialien und den Handlungsbedarf vertiefter diskutieren

Fortsetzung der Diskussionen und Beschlussfassung an den nächsten Sitzungen Mitte Januar und Februar 2019



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Fazit

1. Anstieg der Pflegekosten hat zu einer einseitigen Mehrbelastung der Restfinanzierer geführt. Die MiGeL-Urteile haben diese Situation weiter verschärft. Systemanpassungen jetzt anpacken!
2. Motion SGK-N 18.3710 legalisiert die frühere, bewährte Vergütungspraxis und hebt die Unterscheidung «Selbstanwendung/Personalanwendung» auf. Für Städte und Gemeinden entscheidend, dass die MiGeL-Kosten durch die Krankenkassen übernommen werden.



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associazion da las Vischnancas Svizras

## Fazit (Forts.)

3. Motion Bischof 18.3425: die Erhöhung der OKP-Beiträge bzw. Anpassung an die reale Kostenentwicklung ist nötig – für eine gleichmässige und faire Finanzierung durch alle Kostenträger!
4. Die Evaluation Pflegefinanzierung verpasste die Chance, zukunftsgerichtete Fragen in der Pflege zu beantworten. Die Diskussion über alternative Finanzierungsmodelle muss nun rasch geführt und die im Bericht «Perspektiven Langzeitpflege» skizzierten Pisten aufgenommen werden.



Schweizerischer Gemeindeverband  
Association des Communes Suisses  
Associazione dei Comuni Svizzeri  
Associaziun da las Vischnancas Svizras

**Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

[claudia.hametner@chgemeinden.ch](mailto:claudia.hametner@chgemeinden.ch)

[www.chgemeinden.ch](http://www.chgemeinden.ch)